



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice privind monitorizarea datoriilor nerambursate la scadență ale contribuabililor, persoane juridice, în vederea diminuării blocajului financiar și a pierderilor din economie

Analizând proiectul de **Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice privind monitorizarea datoriilor nerambursate la scadență ale contribuabililor, persoane juridice, în vederea diminuării blocajului financiar și a pierderilor din economie**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.294 din 25.10.2019 și înregistrat la Consiliul legislativ cu nr.D952/25.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul are ca obiect de reglementare aprobarea Normelor metodologice privind monitorizarea datoriilor nerambursate la scadență ale contribuabililor, persoane juridice, în vederea diminuării blocajului financiar și a pierderilor din economie.

Totodată, se preconizează abrogarea Hotărârii Guvernului nr.685/1999 pentru aprobarea Normelor metodologice privind monitorizarea datoriilor nerambursate la scadență ale contribuabililor, persoane juridice, în vederea diminuării blocajului financiar și a pierderilor din economie, și a Regulamentului de compensare a datoriilor nerambursate la scadență ale contribuabililor, persoane juridice, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru un spor de rigoare în redactare, expresia „de Guvern” trebuie eliminată.

4. La **formula introductivă**, pentru o corectă informare juridică asupra Ordonanței Guvernului nr.22/2016, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**aprobată cu modificări prin Legea nr.155/2017**”.

De asemenea, în acord cu exigențele normative, expresia „Guvernul României hotărăște” se va înlocui cu formularea „**Guvernul României adoptă prezenta hotărâre**”.

5. Referitor la conținutul actului normativ, care în prezent este structurat într-un **articol unic**, semnalăm că în concordanță cu normele de tehnică legislativă, prezentarea ideilor în cadrul unui act normativ trebuie să respecte o anumită ordine, într-un articol urmând a se regăsi prevederi care prezintă legătură tematică între ele și care decurg în mod organic dintr-o dispoziție normativă primară.

În actuala redactare, articolul unic este structurat în 3 alineate, fiecare reglementând aspecte de sine stătătoare. Astfel, alin.(1) cuprinde obiectul de reglementare, alin.(2) se referă la intrarea în vigoare a hotărârii și la abrogarea vechii reglementări, iar alin.(3) cuprinde o normă tranzitorie, referitoare la regimul juridic al unor operațiuni de compensare începute sub imperiul reglementării a cărei abrogare se preconizează.

Prin urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și în acord cu uzanțele normative, recomandăm disjungerea articolului unic în 4 articole distincte, astfel:

- **art.1** va stabili **obiectul de reglementare** al proiectului de hotărâre, în forma redată la actualul alin.(1) al articolului unic, cu mențiunea că expresia „care face parte din prezenta hotărâre” trebuie înlocuită cu sintagma „care face parte **integrantă** din prezenta hotărâre”;

- **art.2** va reglementa *dispoziția tranzitorie* de la actualul alin.(3) al articolului unic, cu precizarea că sintagmele „*conform proceduri prevăzută în Hotărârea Guvernului nr.685/1999 și vor fi înregistrate*” și „*CPPI și constituie*” se vor reda sub forma „conform **procedurii prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.685/1999, cu modificările și completările ulterioare**, vor fi înregistrate”, respectiv „**Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni – Sucursala București, constituie**”;

- **art.3** va reglementa *abrogarea Hotărârii Guvernului nr.685/1999*;

- **art.4** va prevedea *data intrării în vigoare* a proiectului de hotărâre, cu mențiunea că sintagma „*intră în vigoare în termen de 60 de zile*” se va reda sub forma „*intră în vigoare la 60 de zile*”.

6. La anexă se rețin următoarele:

a) La **titlu**, cu referire la sintagma „ale persoanelor juridice”, sugerăm realizarea unei unități de redactare cu titlul proiectului actului normativ, care se referă la contribuabili persoane juridice.

b) La **art.1 alin.(1)**, pentru o completă și corectă informare juridică, sintagma „*cu modificările și completările ulterioare*” se va înlocui cu formularea „**aprobată cu modificări prin Legea nr.211/2001, cu modificările ulterioare**”.

c) La **art.2 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă și pentru corelare cu titlul anexei la care se face trimitere, sintagma „*conform instrucțiunilor din anexa nr.1*” se va reda sub forma „**potrivit instrucțiunilor pentru transmiterea datelor prevăzute în anexa nr.1**”, observația fiind valabilă și pentru **alin.(2)**.

La **alin.(2)**, nu mai este necesară redarea titlului actului normativ, întrucât acesta a fost precizat la art.1, norma de trimitere urmând a fi redată astfel: „**la art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/1999, aprobată cu modificări prin Legea nr.211/2011, cu modificările ulterioare**”.

La **alin.(3)**, pentru respectarea uzanțelor în redactare, expresia „*alineatele (1) și (2)*” se va reda în formă abreviată „**alin.(1) și (2)**”.

d) La **art.3**, la partea introductivă, pentru corectitudinea informației, expresia „în sensul prezentei hotărâri” se va înlocui cu expresia „în sensul **prezentelor norme**”.

În ceea ce privește termenii și expresiile enumerate, din considerente de redactare, acestea vor debuta cu literă mică.

La **lit.a)**, referitor la sintagma „**Ordine de Compensare**”, având în vedere că aceasta este redactată și sub formele „**Ordin de compensare**” și „**ordinul de compensare**”, pentru unitate în redactare, sugerăm utilizarea ultimei forme.

La **lit.e)**, din aceleași considerente de redactare, termenul „Anexa” se va reda cu literă mică, observația fiind valabilă pentru toate normele de trimitere la anexe. De asemenea, pentru o exprimare consacrată în domeniu, sintagma „instrument de plată nonmonetar” va fi înlocuită cu expresia „instrument de plată **nemonetar**”.

La **lit.f)**, întrucât sintagma „*Persoane juridice compensatoare*” este ambiguă, pentru claritatea normei, propunem reformularea textului. În același context, pentru rigoare juridică, expresia „care nu

sunt dizolvate, în faliment, ce solicită stingerea obligațiilor de plată prin compensare” trebuie înlocuită cu sintagma „care nu sunt dizolvate **sau nu se află în faliment**, ce solicită stingerea obligațiilor de plată prin compensare”.

e) La **art.4 alin.(2)**, pentru o exprimare mai adecvată în context, termenul „urmare” va fi înlocuit cu expresia „**ca** urmare **a**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, pentru o completă informare juridică, după expresia „*Monitorul Oficial al României*” va fi introdusă expresia „**Partea I**”.

Totodată, în ceea ce privește momentul de la care se calculează termenul de 60 de zile, semnalăm că actele normative produc efecte juridice de la data intrării în vigoare, și nu de la data publicării.

Pe de altă parte, din formularea actuală, nu rezultă cu claritate dacă termenul de 60 de zile vizează emiterea deciziei sau publicarea adresei web dedicate. Prin urmare, este necesară revederea normei.

f) La **art.5 alin.(1) lit.b)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea textului, întrucât „*o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi. Dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări*”.

La actualul **pct.4**, pentru respectarea exigențelor normative, trimiterea la Legea nr.85/2014 se va face prin menționarea evenimentelor legislative, inserându-se sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin.(2)** pentru rigoare gramaticală, expresia „*neîndepliniri condițiilor*” se va reda sub forma „*neîndeplinirii condițiilor*”.

La **alin.(4)**, pentru respectarea exigențelor redacționale, sintagma „*1 zi*” se va înlocui cu sintagma „**o zi**”.

g) La **art.6 alin.(2)**, pentru rațiuni normative, expresia din rândul 4 „*în maximum o zi*” trebuie înlocuită cu sintagma „**în termen de o zi**”.

h) La **art.6 alin.(4)**, întrucât expresia „*La data încărcării*” nu asigură suficientă precizie normei, propunem reanalizarea și reformularea acesteia.

i) La **art.7 alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*semnată olograf, conform cu originalul*” se va înlocui cu formularea „**certificată pentru conformitate cu originalul**”.

j) La **anexa nr.1 la norme**, cifrele „(1)” și „(2)” vor fi redactate sub forma „1.”, respectiv „2.”, iar literele prin care se identifică enumerările vor fi marcate cu paranteză pe partea dreaptă, după modelul „a)”.

k) La **anexa nr.2 la norme**, pentru respectarea dispozițiilor art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2005, cu modificările ulterioare, sintagma „Semnătură *agent* economic” se va înlocui cu sintagma „Semnătură **operator** economic”, observație valabilă și pentru **anexa nr.3 și 5** la norme.

l) La **anexa nr.3 la norme** având în vedere că dispoziția de trimitere la această anexă din cuprinsul art.8 alin.(1) se referă la „*borderoul datoriilor stinse*”, sugerăm eliminarea sintagmei „**OPERAȚIUNEA DE COMPENSARE**” din titlul acesteia.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.907/29.10.2019